石建委〔2023〕22号

石柱土家族自治县住房和城乡建设委员会

转发《2023年全县工贸行业安全生产工作要点》的

通 知

各建设、监理、施工单位，各有关单位：

为全面贯彻落实党的二十大精神，坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，以大排查大整治大执法为主线，狠抓责任落实、监管执法、专项整治、基层基础和社会共治，有效防范和降低一般事故的发生，杜绝较大及以上事故的发生，现将县安全生产委员会工贸安全办公室《2023年全县工贸行业安全生产工作要点》转发给你们，请认真学习领会，抓好贯彻落实。

一是要高度重视，强化红线意识，树立底线思维，克服麻痹思想，把工贸行业安全生产工作摆在更加突出的位置；二是要压实企业安全主体责任，严格落实企业主要负责人、法定代表人和实际控制人的安全生产法定职责；三是要持续巩固安全生产专项整治三年行动成效，有效防范化解重大安全风险，认真研判当前存在的问题，即时消除安全隐患，确保全县房屋建筑与市政基础设施工程安全生产形势持续稳定向好。

石柱土家族自治县住房和城乡建设委员会

2023年2月15日

（此件公开发布）

2023年全县工贸行业安全生产工作要点

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持安全第一、预防为主，统筹发展和安全，以大排查大执法大整治为主线，狠抓责任落实、监管执法、专项整治、基层基础和社会共治，持续巩固安全生产专项整治三年行动成效，有效防范化解重大安全风险，构建工贸行业大安全框架，推动安全治理模式向事前预防转型，提高应急管理体系和能力现代化水平。

二、工作目标

（一）生产安全事故防控。努力实现全县工贸行业生产安全事故“零死亡”目标，杜绝一般及较大以上事故和社会影响较大的事故；重点企业重大事故隐患销号率100%。

（二）企业安全生产标准化创建。全县规上工贸企业安全生产标准化达标率80%以上；其中，涉爆粉尘、涉氨制冷、涉高温熔融、涉冶金煤气和有限空间作业、危险化学品使用（以下简称“四涉一有限一使用”）的规上工贸企业安全生产标准化达标率90%以上。

三、重点任务

（一）强化安全责任，构建大安全框架格局。

1．健全行业部门监管职责。以工贸安全办公室为平台，进一步规范行业部门安全监管职责边界，完善安全风险研判和专项安全管理工作议事规则，实施重大安全风险联防联控工作措施，实现资源共享、信息互通、执法共建。制定工贸企业安全生产风险分级分类监管办法，规范县、乡镇（街道、园区）两级监管职责。在工贸“四涉一有限一使用”重点企业，按照县、乡镇（街道、园区）分级明确行政负责人、行业监管部门负责人、企业（单位）责任人“三个责任人”，统一挂牌公示；“三个责任人”每月至少开展一次检查指导，每半年完成一次挂牌企业（单位）指导检查全覆盖，在复工复产、出现险情、发生事故等特殊时期必须到场履职。

2．压实企业安全主体责任。严格落实企业主要负责人、法定代表人和实际控制人的安全生产法定职责，大力实施《生产经营单位主要负责人安全管理职责履职评估规范》（DB/T1217-2022）。企业坚持长期抓标准化建设，切实做到责任、投入、培训、管理、救援“五到位”；平常抓“日周月”隐患排查，开展班组日排查、部门周排查、厂长经理月排查；关键环节抓“总工程师”制度，在“粉尘涉爆、涉氨制冷、高温熔融金属、冶金煤气”规模以上企业设置总工程师，强化建设项目、技术改造和特殊作业等环节的技术方案编制、论证、决策、实施和监督；以全员参与、全过程培育、全岗位覆盖为要求，全面推行岗位风险清单、职责清单、操作卡、应急处置卡“两单两卡”制度。

（二）严格监管执法，营造依法治安氛围。

3．推动综合行政执法改革。统筹编制全县工贸行业安全生产年度监督检查计划，实施“双随机、一公开”制度，全面推广应用“互联网+执法”系统。严格开展检查诊断、行政处罚、整改复查“三部曲”闭环执法，分级分类推进企业安全生产标准化定级评审与监督检查“一体化”。坚持生产安全事故“有案必查、一案双查、三责同追、四不放过”，落实行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核“三项制度”，推动行刑衔接工作到位。

4．开展突出违法行为集中执法行动。建立健全生产安全事故形势分析制度，从人的不安全行为、物的不安全状态、管理上的缺陷等方面全面分析事故原因，把握突出违法行为与生产安全事故的关联性、规律性。聚焦主要负责人履职规范、特种作业人员持证上岗、危险作业审批、检维修作业、服务外包、重大安全事故隐患等方面开展集中执法行动，做到精准执法、精准检查、精准治理，建立违法行为与执法处罚、事故发生的动态关系图，有效预防和减少发生生产安全事故的违法行为。

（三）实施专项整治，防范化解重大风险。

5．聚焦重大事故隐患实施精准治理。继续巩固工贸行业安全生产专项整治三年行动和“四涉一有限一使用”（涉爆粉尘、涉氨制冷、涉高温熔融、涉冶金煤气和有限空间作业、危险化学品使用）专项整治成果，在机械、建材、轻工等重点行业，持续依据《工贸行业重大事故隐患判定标准》以及淘汰落后安全技术工艺、重点设备实施精准整治，坚决消除重大事故隐患，防范化解重大安全风险。

（四）夯实基层基础，提高安全保障能力。

6．修订规范制度体系标准文件。贯彻落实工贸行业检维修作业安全生产地方标准和服务外包、工程承包作业安全生产地方标准。针对小微企业基础薄弱、安全管理涣散的现实条件，建立小微企业安全管理互助制度、应急联动制度；落实防触电伤害、高处坠落、机械伤害、物体打击、车辆伤害和消防火灾等安全技术指南，打造“低成本、能推广、可复制”的小微示范企业。

7．推动工贸安全生产监管信息化建设。按照要求推动工贸行业安全生产监管系统信息化建设，落实全市工贸行业安全生产监管系统建设大纲，确保标准统一、接口规范、共建共享、兼容并包。学习重庆水泵厂、冀东水泥重庆合川公司等企业大数据信息化智能化建设经验，在有条件的企业推动“双重预防控制体系”安全生产管理系统、检维修作业管理系统、第三方安全管理系统上线运行，提高科技赋能安全生产管理能力。

8．提高宣传教育培训质量。加强以实战为主的执法人员教育培训，参加形式多样的岗位练兵、技术比武、案卷评查等活动。针对规上（限上）企业举办工贸安全大讲堂，并加强小微企业安全警示教育，学习防触电、防高坠、防中毒、防机械伤害、防车辆伤害等教育系列视频，提高从业人员安全意识和安全素养。延伸社区居民居委会、村民委员会等群众自治性组织安全管理“触角”，充分发挥居规民约、村规民约管理职能，协助参与安全检查、报告安全隐患，激活乡村治理安全生产新动能。

（五）坚持多措并举，提高公共治理水平。

9．推进安全生产责任保险。鼓励“四涉一有限一使用”重点行业领域企业积极投保安全生产责任保险。鼓励保险公司根据当前疫情防控实际和投保企业停复工及受损情况，采取延长保险期限、优惠或缓交保险费、优先开展事故预防服务等措施助力企业纾困解难、降低安全风险。积极支持投保的生产经营单位、保险机构和相关社会组织建立协商机制和自律组织，提供以咨询服务、教育培训、隐患排查、应急演练等为主要内容的专业化事故预防服务。

10．提高社会群防群治水平。以安全生产“12350”举报投诉中心为载体，广泛宣传工贸行业的12个重大违法行为，畅通举报渠道，保护举报人，落实奖励资金，发挥人民群众力量。以技术服务机构为依托，采取政府购买服务的方式，聚焦重大隐患、重大风险和突出违法行为，深入企业开展安全技术指导服务。对发生生产安全事故的应纳入联合惩戒或不良记录“黑名单”的单位或个人要严格落实相关规定，在“信用重庆”网站予以公布，强化安全生产领域的失信联合惩戒力度。

四、保障措施

（一）强化组织领导。高度重视，切实担负起“促一方发展，保一方平安”的政治责任，强化红线意识，树立底线思维，克服麻痹思想，把工贸行业安全生产工作摆在更加突出的位置，加强组织领导、配齐配强队伍、完善监管机制、明确责任分工，确保各项工作措施落到实处。

（二）加强激励约束。依照年度安全生产考核办法和考核评分细则，完善工贸行业安全生产工作目标管理办法，严格对标对表，将事故指标、安全标准化、执法处罚、专项整治等纳入目标管理，进行项目化推进、清单化管理，实施挂图作战。

（三）强化作风建设。加强对应急管理干部的关心支持，培育应急管理职业荣誉感。坚持全面从严治党，以严的主基调强化正风肃纪，加强党风廉政建设和反腐败斗争，履行《规范政商交往构建亲清政商关系的“正面清单”和“负面清单”》。

石柱土家族自治县住房和城乡建设委员会办公室 2023年2月15日印发